

Особенности форм семейного устройства детей



В Российской Федерации существует три формы устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: усыновление, опека и попечительство, приемная (замещающая) семья. Предлагаем познакомиться с особенностями каждой формы:

Усыновление (удочерение) - приоритетная форма устройства детей, оставшихся без попечения родителей. Под ней понимается юридический акт, в результате которого между усыновителями (усыновителем) и его родственниками, с одной стороны, и усыновлённым - с другой стороны возникают такие же права и обязанности, как между родителем и детьми, а также их родственниками по происхождению. Усыновление - это форма устройства ребёнка, которая устанавливается решением суда.

По решению суда права и обязанности усыновителей приравниваются к правам и обязанностям кровных родителей.

Особенности усыновления:

- утверждается на основе решения гражданского суда;
- позволяет ребёнку чувствовать себя полноценным членом семьи;
- для ребенка сохраняются все отношения и права наследования, в том числе, по выходу из несовершеннолетнего возраста;
- возможность присвоить ребёнку фамилию усыновителя, поменять имя, отчество и, в некоторых случаях, дату рождения;
- предоставляется послеродовой отпуск и выплаты в связи с рождением ребёнка в том случае, если усыновляется младенец до 3-х месяцев;
- ежегодный контроль за семьей усыновителей в течение как минимум трёх

лет после усыновления осуществляют органы опеки;

- тайна усыновления ребенка охраняется законом.

Изменение персональных данных ребенка при усыновлении

За усыновленным ребенком сохраняются его имя, отчество и фамилия.

По просьбе усыновителя усыновленному ребенку присваиваются фамилия усыновителя, а также указанное им имя. Отчество усыновленного ребенка определяется по имени усыновителя, если усыновитель мужчина, а при усыновлении ребенка женщиной - по имени лица, указанного ею в качестве отца усыновленного ребенка. Если фамилии супругов-усыновителей различные, по соглашению супругов-усыновителей усыновленному ребенку присваивается фамилия одного из них.

При усыновлении ребенка лицом, не состоящим в браке, по его просьбе фамилия, имя и отчество матери (отца) усыновленного ребенка записываются в книге записей рождений по указанию этого лица (усыновителя).

Изменение фамилии, имени и отчества усыновленного ребенка, достигшего возраста десяти лет, может быть произведено только с его согласия, за исключением случаев, когда до подачи заявления об усыновлении ребенок проживал в семье усыновителя и считает его своим родителем.

Об изменении фамилии, имени и отчества усыновленного ребенка указывается в решении суда о его усыновлении.

Изменение даты и места рождения усыновленного ребенка

Для обеспечения тайны усыновления (по просьбе усыновителя) могут быть изменены дата рождения усыновленного ребенка, но не более чем на три месяца, а также место его рождения.

Изменение даты рождения усыновленного ребенка допускается только при усыновлении ребенка в возрасте до года. По причинам признанным судом уважительными, изменений даты рождения усыновленного ребенка может быть разрешено при усыновлении ребенка, достигшего одного года и старше.

Об изменениях даты и (или) места рождения усыновленного ребенка указывается в решении суда о его усыновлении.

Запись усыновителей в качестве родителей усыновленного ребенка

По просьбе усыновителей суд может принять решение о записи усыновителей в книге записей рождений в качестве родителей усыновленного ими ребенка.

Для совершения такой записи в отношении усыновленного ребенка, достигшего возраста десяти лет, необходимо его согласие, за исключением случаев, когда ребенок проживал в семье усыновителя и считает его своим родителем.

О необходимости производства такой записи указывается в решении суда об усыновлении ребенка.

Суд, удовлетворив заявление об усыновлении, может отказать в части удовлетворения просьбы усыновителей (усыновителя) о записи их в качестве родителей (родителя) ребенка в записи акта о его рождении, а также об изменении даты и места рождения ребенка.

Правовые последствия усыновления регулируются СК РФ, а именно ст. 137,138:

1. Усыновленные дети и их потомство по отношению к усыновителям и их родственникам, а усыновители и их родственники по отношению к усыновленным детям и их потомству приравниваются в личных имущественных и неимущественных правах и обязанностях к родственникам по происхождению.

2. Усыновленные дети утрачивают личные неимущественные и имуще-

ственные права и освобождаются от обязанностей по отношению к своим родителям (своим родственникам).

3. Если один из родителей усыновленного ребенка умер, то по просьбе родителей умершего родителя (дедушки или бабушки ребенка) могут быть сохранены личные неимущественные и имущественные права и обязанности по отношению к родственникам умершего родителя, если этого требует интересы ребенка.

4. Ребенок, имеющий к моменту своего усыновления право на пенсию и пособия, полагающиеся ему в связи со смертью родителей, сохраняет это право и при его усыновлении.

Материальные и нематериальные права и обязанности усыновителей

Приравнение законом усыновленного ребенка к родным детям усыновителя означает, что усыновители, как родители, имеют право и обязаны заботиться о воспитании и всестороннем развитии ребенка.

Право родителей на воспитание детей является наиболее важным среди родительских прав. Родители не только имеют право, но и обязаны воспитывать своих детей. Причем они обязаны заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии своих детей.

Усыновители также обязаны содержать своих усыновленных детей, что предполагает возможность взыскания с усыновителей алиментов в случае неисполнения ими алиментной обязанности.

Родители обязаны обеспечивать получение детьми основного общего образования и создать условия для получения ими среднего (полного) общего образования.

В результате усыновления усыновленный, а также усыновитель (и его родственники) приобретают не только права и обязанности, вытекающие из семейных отношений, но и все те права и обязанности, которые предусмотрены нормами других отраслей законодательства, одним из оснований, для возникновения которых является факт родства; при наследовании по закону усыновленные по отношению к усыновителям, а усыновители по отношению к усыновленным являются наследниками первой очереди. Усыновители являются законными представителями несовершеннолетних усыновленных детей, совершают гражданские сделки от имени детей, не достигших 14 лет, или дают согласие на совершение сделок детьми в возрасте от 14 до 18 лет.

Права и обязанности усыновителей по распоряжению имуществом детей определяются ГК РФ. Усыновители отвечают за вред, причиненный несовершеннолетним ребенком, не достигшим 14 лет, если не докажут, что вред возник не по их вине, а также несут дополнительную ответственность за вред, причиненный детьми в возрасте от 14 до 18 лет, при отсутствии у детей доходов или иного имущества, достаточных для возмещения вреда.

Усыновленный ребенок может быть вселен в жилое помещение усыновителя независимо от размера занимаемой им жилой площади и без согласия других постоянно проживающих с усыновителем членов семьи.

Правомочия усыновителей по управлению имуществом усыновленного ребенка такие же, как у родителей.

Отмена усыновления

Отмена усыновления ребенка производится в судебном порядке.

Дело об отмене усыновления ребенка рассматривается с участием органа опеки и попечительства, а также прокурора. Усыновление прекращается со дня вступления в законную силу решения суда об отмене усыновления ребенка.

Суд обязан в течение трех дней со дня вступления в законную силу решения суда об

отмене усыновления ребенка направить выписку из этого решения суда в орган записи актов гражданского состояния по месту государственной регистрации усыновления.

Основания к отмене усыновления ребенка:

- усыновление ребенка может быть отменено в случаях, если усыновители уклоняются от выполнения возложенных на них обязанностей родителей, злоупотребляют родительскими правами, жестоко обращаются с усыновленным ребенком, являются больными хроническим алкоголизмом или наркоманией.
- суд вправе отменить усыновление ребенка и по другим основаниям исходя из интересов ребенка и с учетом мнения ребенка.

Лица, обладающие правом требовать отмены усыновления ребенка

Правом требовать отмены усыновления ребенка обладают его родители, усыновители ребенка, усыновленный ребенок, достигший возраста четырнадцати лет, орган опеки и попечительства, а также прокурор.

Последствия отмены усыновления ребенка:

При отмене судом усыновления ребенка взаимные права и обязанности усыновленного ребенка и усыновителей (родственников усыновителей) прекращаются и восстанавливаются взаимные права и обязанности ребенка и его родителей (его родственников), если этого требуют интересы ребенка.

При отмене усыновления ребенок по решению суда передается родителям. При отсутствии родителей, а также, если передача ребенка родителям противоречит его интересам, ребенок передается на попечение органа опеки и попечительства.

Суд, исходя из интересов ребенка, вправе обязать бывшего усыновителя выплачивать средства на содержание ребенка.

Отмена усыновления ребенка не допускается, если к моменту предъявления требования об отмене усыновления усыновленный ребенок достиг совершеннолетия, за исключением случаев, когда на такую отмену имеется взаимное согласие усыновителя и усыновленного ребенка, а также родителей усыновленного ребенка, если они живы, не лишены родительских прав или не признаны судом недееспособными.

Опека (попечительство) - устанавливается над детьми, оставшимися без попечения родителей, в целях его содержания, воспитания и образования, а также для защиты его прав и интересов. Опека устанавливается над детьми, не достигшими 14 лет, а попечительство над детьми от 14 до 18 лет. Ребёнок сохраняет свои фамилию, имя, отчество, а кровные родители не освобождаются от обязанностей по принятию участия в содержании своего ребёнка.

Опекун имеет практически все права родителя в вопросах воспитания, обучения, содержания ребёнка, и ответственности за ребёнка.

На содержание ребёнка государством ежемесячно выплачивается средства, согласно установленного в регионе норматива.

Особенности:

- опека устанавливается на основе принятия акта органа опеки и попечительства о назначении опекуна или попечителя;
- на опекаемого ребёнка выплачиваются средства на его содержание, органы опеки оказывают содействие опекуну в организации обучения, отдыха и лечения опекаемого;
- по исполнении опекаемому 18 лет ему выделяется жильё, если у ребёнка нет закрепленного за ним жилья;

- ребёнок имеет статус воспитуемого;
- контроль за исполнением опекуном/попечителем обязанностей осуществляет специалист органа опеки и попечительства.

Нематериальные и материальные права и обязанности опекунов (попечителей)

Опекуны и попечители имеют определённые права: они могут отдавать своих несовершеннолетних подопечных на воспитание и обучение в детские учреждения (детские сады, школы и т.д.), вправе требовать возврата своих подопечных от любого лица, удерживающего их у себя без законных оснований, требовать расторжения договора, заключённого подопечным, если докажут, что этот договор ущемляет его права и интересы. Опекун или попечитель ребенка имеет право и обязан воспитывать ребенка, находящегося под их опекой или попечительством, заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии ребенка. Опекун или попечитель не вправе препятствовать общению ребенка с его родителями и другими родственниками, за исключением случаев, если такое общение не отвечает интересам ребенка.

Опекуны являются законными представителями своих подопечных, совершают от их имени и в их интересах все необходимые сделки. Попечители действуют не вместо подопечного, а наряду с ним.

Основная обязанность опекуна (попечителя) над детьми - обеспечение надлежащего воспитания. Эта личная его обязанность не может быть передана другому лицу. В семье опекуна должны быть созданы нормальные жилищно-бытовые условия для подопечного. Опекун должен следить за тем, чтобы его подопечный разумно расходовал свой заработок или стипендию, культурно проводил свой досуг. Опекун (попечитель) обязан защищать личные и имущественные права и интересы подопечного. Он несёт ответственность за действия своего подопечного в такой же мере, как и родители.

Опекуны и попечители обязаны проживать совместно со своими несовершеннолетними подопечными. Поэтому опекун должен либо поселить подопечного на свою жилую площадь, либо поселиться на его жилую площадь. Только в порядке исключения орган опеки и попечительства может дать разрешение на их раздельное проживание (если подопечный достиг 16 лет и при условии, что раздельное проживание не отразится отрицательно на воспитании и защите прав и интересов подопечного).

Опека над несовершеннолетним, достигшим 14 лет, прекращается без вынесения по этому вопросу специального решения органом опеки и попечительства. Лицо, осуществлявшее опеку, автоматически становится попечителем несовершеннолетнего, достигшего 14 лет. Попечительство прекращается по достижении несовершеннолетним 18 лет. В исключительных случаях опека и попечительство прекращаются при освобождении опекунов и попечителей от своих обязанностей по их личной просьбе, обусловленной уважительными причинами (болезнь, отсутствие необходимого контакта с подопечным и т.п.). При прекращении опеки или попечительства опекун (попечитель) представляет в органы опеки и попечительства отчёт о своей деятельности по воспитанию подопечного и управлению его имуществом. В случае ненадлежащего выполнения опекуном (попечителем) возложенных на него обязанностей орган опеки и попечительства отстраняет его от выполнения этих обязанностей. В случае использования опеки или попечительства в корыстных целях, а также оставления подопечного без надзора и необходимой помощи орган

опеки и попечительства, отстраняя опекуна (попечителя), обязан передать прокурору необходимые материалы для решения вопроса о привлечении виновного лица к уголовной ответственности, и он должен возместить материальный ущерб, причинённый подопечному, в установленном законом порядке.

Действия опекунов и попечителей могут быть обжалованы любым лицом, в том числе и подопечным, в органе опеки и попечительства по месту жительства подопечного.

Приемная семья (возмездная опека) - это «форма устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на основании договора о передаче ребёнка (детей) на воспитание в семью между органами опеки и попечительства и приёмными родителями (супругами или отдельными гражданами).

Замещающими (приёмными) родителями могут быть супруги, а также отдельные граждане, выразившие желание принять ребенка или детей на воспитание. Лица, не состоящие в браке между собой, не могут быть приёмными родителями одного и того же ребенка.

В приемной семье могут воспитываться не более 8 детей (включая родных и усыновлённых).

Отношения в приемной семье строятся на договоре о передаче ребёнка (детей) на воспитание в семью, заключенном между органами опеки и попечительства и приёмными родителями. Содержание договора о передаче ребёнка (детей) на воспитание в приёмную семью определяется правилами, изложенными в Постановлении Правительства РФ от 18.05.2009г. № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан». Основанием для заключения такого договора является заявление лиц (лица), желающих взять ребёнка (детей) на воспитание, с просьбой о передаче им на воспитание конкретного ребёнка, которое подаётся в орган опеки и попечительства по месту жительства (нахождения) ребёнка.

Договор о передаче ребёнка (детей) на воспитание в семью должен обязательно предусматривать:

- условия содержания, воспитания и образования ребёнка;
- права и обязанности приёмных родителей;
- срок, на который ребёнок помещается в приёмную семью;
- основания и последствия прекращения договора.

Приёмные родители по отношению к принятому на воспитание ребёнку (детям) обладают правами и обязанностями опекуна (попечителя).

Приёмные родители обязаны воспитывать приёмного ребёнка (детей) на основе взаимоуважения, организуя общий быт, досуг, взаимопомощь. Они должны создавать достаточные условия для получения ребёнком образования

заботиться о его здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии. Они же осуществляют защиту прав и законных интересов ребёнка. Родители обязаны обеспечивать уход за ребёнком (детьми) и лечение, систематическое посещение врачей-специалистов в соответствии с медицинскими рекомендациями и состоянием здоровья ребёнка.

Приёмные родители должны обеспечивать посещение приёмным ребёнком (детьми) школы, следить за его успеваемостью, поддерживать связь с учителями и воспитателями этого учреждения, а в случае невозможности посещения ребёнком школы по состоянию здоровья обеспечивать получение образования в установленных законом доступных для него формах.

Договор также обязывает приёмных родителей осуществлять защиту личных и имущественных прав детей, нести ответственность за их жизнь и здоровье, создавать семейную обстановку. За выполнением этих обязанностей ведут контроль органы опеки и попечительства. При возникновении в семье неблагоприятных условий для содержания, воспитания и образования детей приёмные родители обязаны известить органы опеки и попечительства.

Приёмные родители являются законными представителями приёмного ребёнка (детей), защищают его права и интересы (в т.ч. в суде) без специальных на то полномочий; совершают от имени малолетнего приёмного ребёнка и в его интересах необходимые сделки; дают согласие на совершение тех сделок, которые несовершеннолетний в возрасте от 14 до 18 лет не вправе совершать самостоятельно, и оказывают содействие ребёнку в осуществлении им своих прав и исполнении обязанностей.

Права приёмных родителей не могут осуществляться в противоречии с интересами ребёнка (детей).

Сравнительный анализ форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей в семье

Основания и факторы	Усыновление	Опека (попечительство)
Федеральные нормативные акты, регулирующие особенности данной формы	Семейный кодекс РФ, Гражданский процессуальный кодекс РФ, Постановление Правительства РФ от 29.03.2000 г. № 275 «Об утверждении правил передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществлении контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации и правил постановки на учет консульскими учреждениями Российской Федерации детей, являющихся гражданами Российской Федерации и усыновленных иностранными гражданами или лицами без гражданства»	Семейный кодекс РФ, Гражданский кодекс РФ, Федеральный закон от 24.04.2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», Постановление Правительства РФ от 18.05.2009 г. № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан»
Основание возникновения	Решение суда	Безвозмездная форма - акт органа опеки и попечительства о назначении опекуна (попечителя). Возмездная форма опеки - акт органа опеки и попечительства о назначении опекуна (попе-

		чителя) с последующим заключением соответствующего договора
Согласие ребенка	Требуется согласие ребенка, достигшего 10-летнего возраста	
Характер возникающих отношений с детьми	Возникают такие же права и обязанности, как между родителями и детьми, другими родственниками по происхождению, которые предусмотрены нормами других отраслей законодательства	Безвозмездная форма - акт органа опеки и попечительства о назначении опекуна (попечителя). Возмездная форма опеки - акт органа опеки и попечительства о назначении опекуна (попечителя) с последующим заключением соответствующего договора
Прекращение правоотношений	Носят постоянный характер, но возможна отмена усыновления в судебном порядке в случаях, предусмотренных законодательством.	Опека прекращается по достижении малолетним 14 лет. В таких случаях опекун автоматически становится попечителем до достижения несовершеннолетним 18 лет. При заключении соответствующего договора – на срок, указанный в договоре.

Игнатенко С.И., юрисконсульт,
Маурер С.А., заведующий отделом развития замещающего
семейного устройства Алтайского краевого центра ППМС-помощи